* [Перейти на версию для слабовидящих](https://1avgust.rkursk.ru/index.php?mun_obr=78&sub_menus_id=14125&print=1&id_mat=241769)

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 18 октября 2018 года п.Первоавгустовский № 106 Об утверждении основных направлений муниципальной долговой политики муниципального образования «Первоавгустовский сельсовет» Дмитриевского района Курской области**

**РОССИЙСКАЯ   ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОАВГУСТОВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ДМИТРИЕВСКОГО РАЙОНА   КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 18 октября 2018 года   п.Первоавгустовский   № 106**

**Об утверждении основных направлений**

**муниципальной долговой политики муниципального образования**

**«Первоавгустовский сельсовет»**

**Дмитриевского района Курской области**

В соответствии с Уставом муниципального образования «Первоавгустовский сельсовет» Дмитриевского района Курской области в целях регулирования правоотношений в сфере долговой политики муниципального образования, Администрация Первоавгустовского сельсовета Дмитриевского района Курской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления муниципальной долговой политики муниципального образования «Первоавгустовский сельсовет» Дмитриевского района Курской области .

 2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

 3. Постановление вступает в силу с 1 января 2019 года.

Глава Первоавгустовского сельсовета                                     В.М.Сафонов

Дмитриевского района

                                                                                      Утверждены

                                                                   постановлением Администрации

                                                                   Первоавгустовского сельсовета

                                                            Дмитриевского района Курской области

                                                                              от 18.10.2018года № 106

**Основные направления муниципальной долговой политики**

**муниципального образования «Первоавгустовский сельсовет»**

**Дмитриевского района Курской области**

1. Общие положения

        Муниципальная долговая политика муниципального образования (далее - долговая политика) является производной от бюджетной политики, формируемой на базе бюджетного прогноза муниципального образования, стратегии долгосрочного социально-экономического развития поселения. Содержание долговой политики учитывает текущие особенности развития экономики поселения. Долговая политика как составная часть бюджетной политики призвана обеспечить последовательность реализации целей и задач предыдущего периода, и будет ориентирована в первую очередь на реализацию стратегических целей развития поселения.

       Одним из ключевых показателей финансового положения является уровень долговой нагрузки, то есть отношение объема муниципального долга к общему объему налоговых и неналоговых доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

      Объем муниципального долга требует проведения эффективной и взвешенной бюджетной политики, направленной на сокращение дефицита бюджета в условиях любой макроэкономической и бюджетной ситуации. Для решения этой задачи долговая политика в муниципальном образовании будет ориентирована на сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание посредством выполнения мероприятий, предусмотренных правовыми актами района, регулирующими правоотношения по вопросам сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, управления муниципальными финансами и совершенствования долговой политики, и направлена на достижение конкретных целевых ориентиров управления долговыми обязательствами, установленных в правовых актах программного характера, с применением мониторинга и управлением потенциальными рисками, возникающими в ходе реализации долговой политики.

       Информация о проводимой долговой политике является открытой и общедоступной. Соответствующие сведения предоставляются в различных формах, в том числе на официальном сайте администрации Первоавгустовского сельсовета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Раскрытие информации о долговых обязательствах и проводимой заемной политике является важным элементом формирования благоприятной кредитной истории района, что создает предпосылки для снижения стоимости заимствований и улучшения структуры муниципального долга.

1. Основные направления долговой политики

       Долговую политику в рамках управления муниципальным долгом проводит  Администрация Первоавгустовского сельсовета Дмитриевского района (далее - Администрация) по следующим взаимосвязанным основным направлениям:

           1) бюджетное планирование объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

           2) осуществление заимствований и проведение операций с долговыми обязательствами, направленных на оптимизацию структуры муниципального долга (снижение потенциальных рисков) и сокращение расходов на его обслуживание;

           3) активное управление муниципальным долгом;

           4) обслуживание муниципального долга, организация учета долговых обязательств и финансово-долговых операций, исполнение долговых обязательств в соответствии с графиком платежей по муниципальным контрактам (договорам, соглашениям).

На этапе бюджетного планирования определяются объемы, сроки и формы предстоящих заимствований. Основная цель, достигаемая на этом этапе - учет влияния новых заимствований на структуру накопленного долга, а также оценка перспектив своевременного исполнения ранее принятых долговых обязательств. Исходными данными для решения этих задач являются: плановые показатели объемов доходов, расходов и дефицита бюджета; объем, структура, стоимость обслуживания и график погашения долга; текущая и прогнозируемая конъюнктура финансового (долгового) рынка, определяющая стоимость привлечения заемных средств.

         Результаты планирования долга отражаются в программах муниципальных внутренних заимствований и муниципальных гарантий, утверждаемых решениями о бюджетах на соответствующий финансовый год и плановый период.

         На этапе осуществления заимствований происходит выбор конкретных инструментов заимствований, определение наиболее благоприятных временных периодов для выхода на рынок в целях привлечения заемных ресурсов, непосредственного осуществления заимствований. На данном этапе решается задача оптимизации источников заемного финансирования (кредиты коммерческих банков, краткосрочное бюджетное кредитование и прочее), а также анализируются потенциальные риски и фиксируется стоимость заимствований, проводятся операции с долговыми обязательствами.

        Активное управление муниципальным долгом предполагает разработку и реализацию комплекса мер по минимизации рисков по муниципальному долгу и стоимости его обслуживания, исходя из признанного финансовым управлением в качестве приемлемого уровня риска. На основании анализа конъюнктуры долгового рынка, показателей исполнения бюджетов, стресс-тестировании устойчивости долгового портфеля к неблагоприятным изменениям макроэкономической ситуации на данном этапе осуществляется рефинансирование или досрочное погашение долговых обязательств.

На этапе обслуживания, учета и погашения муниципального долга осуществляются денежные переводы в сроки и объемах, обеспечивающих полное и своевременное исполнение долговых обязательств, производятся записи в муниципальной долговой книге, составляются отчеты о долговых обязательствах.

1. **3.     Цель и задачи долговой политики**

        Целью долговой политики является обеспечение долговой устойчивости муниципального образования «Первоавгустовский сельсовет» Дмитриевского района Курской области без ущерба для финансирования ее социально-экономического развития.

        Задачами долговой политики являются:

        1) обеспечение заемными финансовыми ресурсами потребностей бюджетов;

        2) обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств;

        3) сокращение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание;

        4) оптимизация структуры муниципального долга и поэтапное

сокращение         доли долговых   обязательств по коммерческим

заимствованиям.

1. Меры для достижения цели и реализации задач долговой

политики

          Для достижения цели и реализации задач долговой политики необходимо планировать заимствования, поддерживать объем и структуру муниципального долга на уровне, исключающем неисполнение долговых обязательств, обеспечивать своевременность расчетов по долговым обязательствам и не допускать возникновения просроченной задолженности, проводить мониторинг и оценку потенциальных рисков, возникающих при осуществлении заимствований и предоставлении муниципальных гарантий, осуществлять управление потенциальными рисками (выявление, контроль, оценка) и принимать меры по минимизации возможных потерь, связанных с долговыми рисками.

         Для эффективного проведения долговой политики должны -быть приняты следующие меры:

повышение доходов и сокращение расходов с целью снижения дефицита бюджетов;

1)  проведение постоянного мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2)  привлечение заимствований с учетом их влияния на структуру накопленного муниципального долга и оценки перспектив своевременного исполнения ранее принятых долговых обязательств;

3)      замещение рыночных обязательств бюджетными кредитами;

4)  увеличение доли среднесрочных и долгосрочных заимствований в структуре муниципального долга;

5)      привлечение краткосрочных бюджетных кредитов;

6)      рефинансирование долговых обязательств;

7)  установление и поддержание моратория на предоставление муниципальных гарантий.

1. Потенциальные риски долговой политики

         Важное место в обеспечении долговой устойчивости района занимает выявление, контроль и оценка потенциальных рисков, возникающих при проведении долговой политики (далее - долговые риски). Управление долговыми рисками способствует минимизации негативных финансовых и социально-экономических последствий. Основной целью управления долговыми рисками является стабилизация показателей долговой устойчивости района, которая может быть достигнута путем: снижения объемов финансирования бюджетных обязательств за счет привлекаемых заемных средств, распределения объемов платежей по погашению долговых обязательств на приемлемых к исполнению условиях, увеличения сроков кредитования, совершенствования системы управления муниципальным долгом.

         Для достижения целей управления долговыми рисками осуществляется планирование обязательств с проведением стресс- тестирования устойчивости долгового портфеля при различных сценарных условиях прогнозирования основных бюджетов и ожидаемой конъюнктуры на финансовых рынках, и обеспечивается выполнением мероприятий по:

           1) оценке долговых рисков и их стресс-тестирование в части стратегических направлений бюджетной и долговой политики;

           2) формированию долговой стратегии в течение финансового года;

           3) анализу исполнения поставленных целей и задач.

          Стресс-тестирование представляет собой оценку потенциального

воздействия на состояние муниципального долга факторов риска, которые соответствуют исключительным, но вероятным событиям. Стресс- тестирование проводится при разработке долговой стратегии на кратко- и среднесрочную перспективу, а также при планировании заимствований экспертным методом с использованием одно- и многофакторных стресс- тестов по субъективному и гипотетическому сценариям. Стресс- тестирование позволяет выявить конкретные долговые риски, оказывающие влияние на долговую политику, в том числе риск недостаточного поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджеты, риск снижения ликвидности рынка капитала и другие.

         Наиболее существенными специфическими рисками являются: риск рефинансирования, процентный и операционный риски. Результаты стресс-тестирования оформляются в письменной форме.

         Риск рефинансирования - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для погашения накопленного муниципального долга и, как следствие, исполнение долговых обязательств за счет доходов бюджетов. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг конъюнктуры долгового рынка, сопоставляя складывающиеся на нем тенденции с графиком погашения накопленных долговых обязательств. Учитывая, что привлечение кредитов от кредитных организаций для обеспечения муниципальных нужд осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, регулирующего отношения по осуществлению закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, необходимо принимать исчерпывающие меры по недопущению срывов размещения заказов на привлечение кредитов. Для этого начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦК) в процессе подготовки аукционов по отбору банков для кредитования бюджета должна определяться методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» является приоритетным. НМЦК должна формироваться на основании среднего арифметического значения цены единицы услуги, полученной по итогам анализа соответствующего рынка, в соответствии с Методическими рекомендациями по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденными приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567.

          Способами управления риском рефинансирования являются:

          1) снижение доли краткосрочных заимствований по кредитам кредитных организаций в структуре портфеля обязательств;

          2) расширение базы кредиторов;

          3) использование различных долговых инструментов;

          4) удлинение сроков привлечения кредитных ресурсов.

         Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов

бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок. Оценка риска осуществляется путем анализа изменения стоимости обязательств при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке заимствований, планирования и привлечения новых заимствований путем выбора таких инструментов, для которых данный риск отсутствует либо минимальный. При условии сохранения структуры совокупного портфеля обязательств, которая позволяла бы поддерживать процентный риск на приемлемом уровне, необходимо использовать такой инструмент, как заимствования в форме обязательств с переменной ставкой. Таким образом, стратегия управления муниципальным долгом должна в перспективе опираться на общий подход, в соответствии с которым применяется фиксированная процентная ставка, когда ожидается рост процентных ставок, и плавающая, когда ожидается их снижение, что предполагает постоянный мониторинг рыночной конъюнктуры и следование прогнозам изменения процентных ставок на горизонте планирования расходов бюджета. При положительных результатах такой механизм позволяет снизить расходы на обслуживание муниципального долга и одновременно минимизировать риск рефинансирования.

          Операционный риск - вероятность возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат из-за несоответствия лучшим практикам

установленных порядков и процедур совершения заемных (долговых) операций и других сделок, а также нарушения бюджетного законодательства, иных правил управления муниципальным долгом, включая некомпетентность или ошибки сотрудников, сбоев или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и иных систем. В целях противодействия возникновению операционного риска необходимо использование положений, регламентов, правил, принятых в сферах управления муниципальным долгом и контроля за осуществляемыми операциями, а также эффективных механизмов отчетности.

          К операционным рискам, возникающим при осуществлении заимствований и управлении муниципальным долгом, относятся:

          1) вероятность ошибок при разработке внутренних нормативных актов, нечеткие формулировки и некорректное оформление эмиссионной документации, кредитных соглашений и иных документов;

          2) вероятность человеческих ошибок (неправильная интерпретация поручений, искажения при передаче информации между сотрудниками, задержки в выполнении операций по субъективным причинам и прочее);

          3) риск поломок и нарушений в работе технических систем (сбои в электронных системах коммуникации, ошибки в программном обеспечении);

          4) вероятность нарушений в системе управления и внутреннего контроля (превышение лимитов принимаемых обязательств, осуществление операций с нарушением полномочий, не осуществление учёта произошедших изменений, ошибки планирования и прочее).

         В качестве способов управления операционным риском, направленных на противодействие его возникновению, необходимо применять следующее:

         1) утверждение специализированных квалификационных требований к сотрудникам, функциональные обязанности которых связаны с управлением муниципальным долгом, постоянное повышение их квалификации;

         2) строго придерживаться четких положений, регламентов, правил контроля за осуществляемыми операциями, эффективных механизмов отчетности.

1. Показатели долговой устойчивости

Для формирования долговой стратегии в целях выявления и оценки долговых рисков, для измерения рисков портфеля муниципального долга, корректной оценки стоимости его обслуживания, долгового планирования и, в целом, управления муниципальным долгом используется система показателей, характеризующих долговую устойчивость муниципального образования.

          Показатели долговой устойчивости муниципального образования:

          1) отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

          2) доля объема расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета;

          3) отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга к общему объему налоговых, неналоговых доходов бюджета и дотаций из бюджетов других уровней;

          4) доля краткосрочных обязательств в общем объеме муниципального долга.

          Первый показатель отражает уровень общей долговой нагрузки на бюджет и является индикатором, характеризующим возможности погасить накопленный долг. Предельное значение данного показателя в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации не должно превышать 100%. В стратегической перспективе значение указанного показателя должно поддерживаться на уровне не более 50%.

          Второй показатель характеризует способность обслуживать свои долговые обязательства без ущерба для других направлений расходов бюджета. Бюджетным кодексом Российской Федерации пороговое значение указанного показателя установлено на уровне 15%. В стратегической перспективе расходы на обслуживание муниципального долга должны составлять не более 5% от общего объема расходов.

          Третий показатель характеризует уровень текущей долговой нагрузки на бюджет. В целях обеспечения долговой устойчивости без ущерба для текущего финансирования и исполнения бюджета уровень указанного показателя должен составлять не более 10-13%.

          Четвертый показатель характеризует степень подверженности долгового портфеля риску рефинансирования. В стратегической перспективе значение указанного показателя не должно превышать 15%.

           При оценке состояния долговой устойчивости муниципального образования используются значения всех указанных показателей.

           Выделяется три уровня долговой устойчивости

-   высокий - если суммарное значение всех указанных показателей составляет менее 45%;

-   средний - если суммарное значение всех указанных показателей составляет от 45% до 80%;

-   низкий - если суммарное значение всех указанных показателей составляет более 80%.

Создан: 24.10.2018 08:18. Последнее изменение: 24.10.2018 08:18.

Количество просмотров: 1554

|  |  |
| --- | --- |
| [© 2009-2024 Областное государственное унитарное предприятие «Информационный центр «Регион-Курск»](http://reg-kursk.ru/) Администрация сайта: (4712) 39-51-52, 39-51-53 | 305002, г. Курск, ул. М.Горького, 65 А-3, офис 7 E-mail: [icrk@mail.ru](mailto:icrk@mail.ru) |